

IL PIANO DI ATTUAZIONE ITALIANO DELLA GARANZIA PER I GIOVANI



1



Programma europeo per il
contrasto al fenomeno della disoccupazione
giovanile

1

http://www.lavoro.gov.it/Notizie/Documents/01_08_2014%20Piano%20di%20attuazione%20italiano%20della%20Garanzia%20per%20i%20Giovani.pdf

A cura dell'Area Lavoro Ital Uil

IL CONTESTO

LA RACCOMANDAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UE (22 Aprile 2013)

Invita gli Stati a garantire ai **GIOVANI CON MENO DI 25 ANNI**:

- *un'offerta **QUALITATIVAMENTE VALIDA** di lavoro*
- ***proseguimento agli studi***
- ***di apprendistato o tirocinio***
- ***o altra misura di formazione***

ENTRO 4 MESI dall'inizio della disoccupazione o dall'uscita dal sistema di istruzione formale

OBIETTIVO: Offrire **PRIORITARIAMENTE una RISPOSTA AI GIOVANI** che ogni anno si affacciano al mercato del lavoro dopo la conclusione degli studi

CASO ITALIANO: Deve prevedere degli interventi mirati anche ai **GIOVANI DISOCCUPATI ED AI "NEET"** (giovani che non studiano e non lavorano)

² http://www.ciclavoro.gov.it/Normative/Raccomandazione_22_aprile_2013.pdf

³

http://www.lavoro.gov.it/Notizie/Documents/01_08_2014%20Piano%20di%20attuazione%20italiano%20della%20Garanzia%20per%20i%20Giovanetti.pdf

IL CONTESTO

LA RACCOMANDAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UE (22 Aprile 2013)

- *Sancisce un principio di sostegno ai giovani fondato su **Politiche attive di istruzione, formazione e inserimento nel mondo del lavoro***
- *Indica la **prevenzione dall'esclusione sociale** come chiave strategica che deve ispirare l'azione degli Stati*
- ***Innova profondamente il bilancio europeo: introduce un finanziamento importante nelle Regioni dove la disoccupazione giovanile è superiore al 25%***
- *Indica con chiarezza che **l'obiettivo deve essere quello di realizzare risultati significativi, misurabili e comparabili***

⁴ http://www.cliclavoro.gov.it/Normative/Raccomandazione_22_aprile_2013.pdf

⁵ http://www.lavoro.gov.it/Notizie/Documents/01_08_2014%20Piano%20di%20attuazione%20italiano%20della%20Garanzia%20per%20i%20Giovanetti.pdf

IL CONTESTO ECONOMICO ED OCCUPAZIONALE

EUROZONA

- **TASSO DI DISOCCUPAZIONE** pari al **12,1%** a novembre 2013
- **TASSO DI DISOCCUPAZIONE GIOVANILE** pari al **24,4%** a novembre 2013

ITALIA

- **TASSO DI DISOCCUPAZIONE** pari al **12,7%** a novembre 2013
- **I GIOVANI (15-24 anni)** sono i più colpiti dalla crisi. **RECORD STORICO DAL 1977: TASSO DI DISOCCUPAZIONE GIOVANILE (15-24 ANNI) PARI AL 41,6%** a novembre 2013 – quota che sfiora il 50% al Sud
- **CIRCA 1,27 MILIONI DI GIOVANI SOTTO I 25 ANNI NON LAVORANO O NON SONO INSERITI IN PERCORSI SCOLASTICI O FORMATIVI (“NEET”)** = Il 21% della popolazione di questa fascia d’età (+30% al Sud)

⁶ Ibidem

Già il **D.lgs 21 aprile 2000, n.181** prevede nei confronti dei **giovani** (fino a 25 anni compiuti o se in possesso di un diploma universitario di laurea fino a 29 anni):

*Una **garanzia di offerta** entro **4 mesi** dall'inizio dello stato di disoccupazione, di **"...una proposta di adesione ad iniziative di inserimento lavorativo o di formazione o di riqualificazione professionale o altra misura che favorisca l'integrazione professionale..."*** (<http://www.camera.it/parlam/leggi/deleghe/00181dl.htm>)

La Garanzia Giovani - per i sogg. che si registrano presso i servizi competenti - **è già parte della legislazione italiana** dal 2002 (con il D.lgs. 19 dicembre 2002, n.297)

Tuttavia manca:

- Una **garanzia per i giovani in uscita dal sistema di istruz. formale** che non si iscrivano ai servizi per l'impiego
- La **piena effettività di tale legislazione**
- Un **sistema di monitoraggio**
- La **valorizzazione del sistema scolastico** come base informativa e di primo orientamento

I PRIMI INTERVENTI REALIZZATI PER FAVORIRE L'OCCUPAZIONE GIOVANILE IN ITALIA

REGIONI → Politiche integrate sul versante della **FORMAZIONE E DEL LAVORO** e **PIANI STRAORDINARI PER L'OCCUPAZIONE GIOVANILE**

GOVERNO

DECRETO LEGGE 28 GIUGNO 2013, N.76 (convertito in L. 9 Agosto 2013, n. 99):

- **Incentivi per l'assunzione dei lavoratori giovani (18-29 anni) con contratto di lavoro a tempo indeterminato**
- **Misure di semplificazione per l'apprendistato (+ aliquota contributiva di vantaggio)**
- **Finanziamento di un piano per l'incentivazione di tirocini**
- **Misure per l'autoimpiego e l'autoimprenditorialità nel Mezzogiorno**
- **Art. 5:** Istituzione di una **STRUTTURA DI MISSIONE** al fine di contribuire a realizzare gli obiettivi previsti dalla Garanzia giovani ed elaborare il Piano italiano

DECRETO LEGGE 12 SETTEMBRE 2013, N.104

- **Rafforzamento delle attività di orientamento presso le scuole medie inferiori e superiori**
- **Rafforzamento dell'alternanza scuola-lavoro nelle scuole secondarie superiori e università-lavoro**

⁷ Ibidem

⁸ <http://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2013/06/28/13G00123/sg>

ATTUAZIONE DELLA GARANZIA A LIVELLO NAZIONALE – I DESTINATARI

9

DESTINATARI



- **GIOVANI NELLA FASCIA D'ETÀ 15-24 ANNI** - ai quali offrire un servizio entro 4 mesi dall'inizio della disoccupazione o dall'uscita dal sistema di istruzione formale
- **Dopo 6 mesi dall'inizio del programma il Governo deciderà se estendere il programma alla fascia d'età 18-29**

FASCIA D'ETÀ	15-24	15-29
TOTALE	6.041	9.439
NON OCCUPATI	4.920	6.370
NEET	1.274	2.254 ¹¹

⁹ Ultima versione del Piano di attuazione italiano della Garanzia per i Giovani inviato alla Commissione Europea il 23/12/2013

¹⁰

http://www.lavoro.gov.it/Notizie/Documents/01_08_2014%20Piano%20di%20attuazione%20italiano%20della%20Garanzia%20per%20i%20Giovani.pdf

¹¹ Ibidem, Fonte Isfol su dati Istat (DATI IN MIGLIAIA, ANNO 2012)

TARGET PRIMARI: "NEET"

**1- GIOVANI CHE SI REGISTRANO ALLA GARANZIA GIOVANI
COME INOCCUPATI O DISOCCUPATI**



ETÀ	15-24	15-29
TOTALE	537.685	906.694 ¹³

**2- GIOVANI NON OCCUPATI CHE HANNO ABBANDONATO
UN PERCORSO DI ISTRUZIONE - FORMAZIONE E NON SI
REGISTRANO COME DISOCCUPATI O INOCCUPATI, MA
CERCANO LAVORO O SONO DISPONIBILI A LAVORARE**



ETÀ	15-24	15-29
TOTALE	390.282	659.247 ¹⁴

N.B. Per poter usufruire degli strumenti messi a disposizione dal Programma, è necessario iscriversi ad esso attraverso la registrazione presso un servizio competente (D.Lgs. 181/2000) o presso il portale "cliclavoro" (i 4 mesi decorrono da tale registrazione).

¹²

http://www.lavoro.gov.it/Notizie/Documents/01_08_2014%20Piano%20di%20attuazione%20italiano%20della%20Garanzia%20per%20i%20Giovan.pdf

¹³ Indagine sulle forze lavoro - Istat

¹⁴ ibidem

RISORSE PER IL PROGRAMMA IN ITALIA

YEI

(INIZIATIVA
SULL'OCCUPAZIONE
GIOVANILE)



567 MILIONI DI EURO

FSE

(FONDO SOCIALE
EUROPEO)



567 MILIONI DI EURO

**CO-
FINANZIAMEN
TO NAZIONALE**



**STIMATO INTORNO AL 40% → circa
379 MILIONI DI EURO**

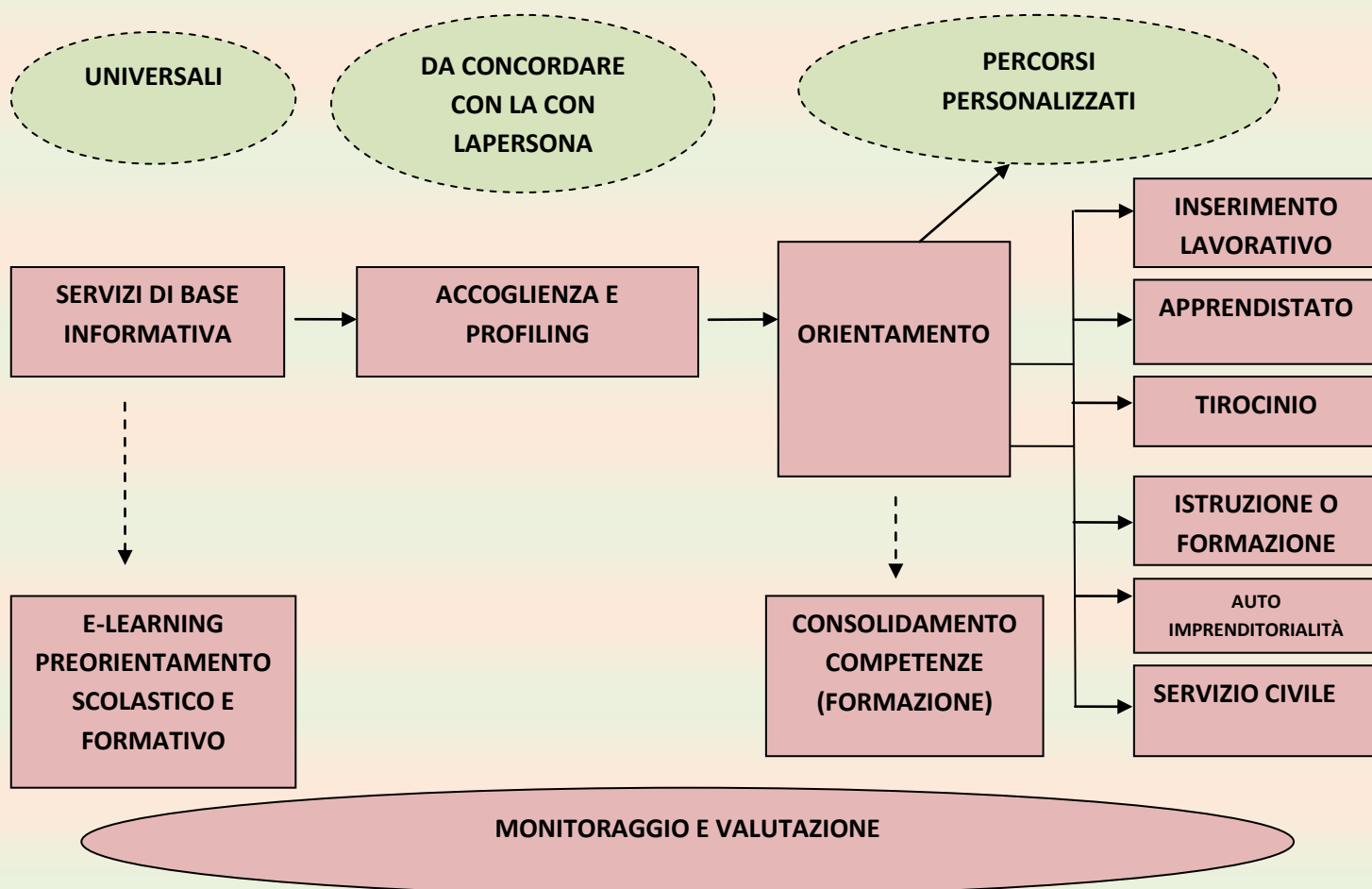
=

TOTALE: CIRCA 1 MILIARDO 513 MILIONI DI EURO
(+ ulteriori finanziamenti nazionali e regionali) per il
biennio 2014-2015

¹⁵ Dati sulla base della comunicazione ufficiale effettuata dalla Commissione Europea il 4/11/2013 - http://www.lavoro.gov.it/Notizie/Documents/01_08_2014%20%20Piano%20di%20attuazione%20italiano%20della%20Garanzia%20per%20i%20Giovani.pdf

LE MISURE PREVISTE NEL PIANO D'AZIONE ITALIANO - SCHEMA COMPLESSIVO

I SERVIZI



LE MISURE PREVISTE NEL PIANO D'AZIONE ITALIANO

1- AZIONI DI INFORMAZIONE, ORIENTAMENTO E SUPPORTO RIVOLTE A TUTTI I GIOVANI



AZIONI DI COMUNICAZIONE per diffondere l'informazione sull'esistenza ed il contenuto della Garanzia

VARI PUNTI DI CONTATTO

- 1) PIATTAFORMA TECNOLOGICA** (informazioni sul mondo del lavoro, orientamento e supporto alla ricerca attiva di percorsi di formazione e lavoro, collegamento con le varie realtà attive nel mondo dell'istruzione e della formazione, registrazione diretta al sistema, raccolta dati del destinatario, prenotazione dei servizi consulenza personalizzati) → **portale "cliclavoro", portali regionali**
- 2) YOUTH CORNER**, ovvero un Servizio Garanzia Giovani che sarà istituito all'interno delle singole strutture – per un primo contatto

ATTORI COINVOLTI

SISTEMA DEI SERVIZI COMPETENTI E SISTEMA DI ISTRUZ. E FORMAZIONE + COINVOLGIMENTO DI ALTRE ISTITUZIONI E SOGGETTI ATTIVI NELLA SOCIETÀ CIVILE, come le Camere di Commercio, le Associazioni di rappresentanza dei datori di lavoro e dei lavoratori, il cd. "Terzo settore", le associazioni giovanili.

2- AZIONI PROPEDEUTICHE ALL'OFFERTA DI SERVIZI SPECIALISTICI DA SVOLGERE PRESSO I CENTRI DI CONTATTO



- **STIPULA DI UN “PATTO DI SERVIZIO”** per definire un percorso personalizzato finalizzato all’inserimento lavorativo e/o al rientro nel circuito formativo/scolastico (servizi di politica attiva)
- **ORIENTAMENTO DI SECONDO LIVELLO e/o BILANCIO DELLE COMPETENZE DEL SOGGETTO** → Colloquio specializzato, finalizzato ad esplorare in maniera più approfondita l’esperienza di vita del soggetto e a sollecitarne maturazione, proattività ed autonomia

ATTORI COINVOLTI

OLTRE AL SISTEMA DEI SERVIZI COMPETENTI SARÀ PARTICOLARMENTE RILEVANTE IL RUOLO DEL SISTEMA DI ISTRUZIONE E FORMAZIONE PER INTERCETTARE I GIOVANI A RISCHIO DI ABBANDONO SCOLASTICO (CON IL SOSTEGNO DEL TERZO SETTORE)

3- PERCORSI/DISPOSITIVI INDIVIDUALI

Dopo la stipula del “Patto di servizio”, dovrà essere offerto, in funzione di un percorso individualizzato e condiviso:

- **UN PERCORSO DI INSERIMENTO NEL MONDO DEL LAVORO o**
- **UN PERCORSO DI REINSERIMENTO NEI PERCORSI DI ISTRUZIONE E FORMAZIONE.**



Tali percorsi saranno definiti secondo quanto concordato nei **Piani regionali** per l'attuazione della Garanzia Giovani

AZIONI POSSIBILI

- a) **OFFERTA DI LAVORO**, eventualmente accompagnata da un bonus occupazionale per l'impresa*
- b) **OFFERTA DI CONTRATTO DI APPRENDISTATO**, anche da svolgersi all'estero con il supporto della rete Eures*
- c) **OFFERTA DI TIROCINIO** (accompagnata o meno da una borsa di tirocinio);*
- d) **PROPOSTA DI ISCRIZIONE AL SERVIZIO CIVILE** (con relativa borsa);*
- e) **ACCOMPAGNAMENTO IN UN PERCORSO DI AVVIO D'IMPRESA**;*
- f) Interventi finalizzati ad incentivare la **MOBILITÀ TRANSNAZIONALE**;*
- g) **INSERIMENTO O REINSERIMENTO IN UN PERCORSO DI FORMAZIONE O***

LE MISURE PREVISTE NEL PIANO D'AZIONE ITALIANO

LE AZIONI POSSIBILI

LAVORO

- VERRANNO PROPOSTE OFFERTE DI LAVORO DALLE **STRUTTURE COINVOLTE NELLA RETE PUBBLICA E PRIVATA GIÀ OPERANTE, SU CLICLAVORO E I PORTALI REGIONALI**
- LE RISORSE YEI POTRANNO CONSENTIRE IL **RAFFORZAMENTO E L'ESTENSIONE DEL REGIME ESISTENTE** (es. D.l. 76/2013)

APPRENDISTATO

- **INCENTIVAZIONE DELL'APPRENDISTATO** PER LA QUALIFICA ED IL DIPLOMA PROFESSIONALE (A. DI PRIMO LIVELLO)
- **INCENTIVAZIONE ECONOMICA DELL'APPRENDISTATO** PROFESSIONALIZZANTE E DI ALTA FORMAZIONE E RICERCA

TIROCINIO

- NELL'AMBITO DELLA YEI POTRANNO ESSERE FINANZIATE **BORSE DI TIROCINIO DESTINATE A CONTRIBUIRE ALLE SPESE DEI GIOVANI** (Già IL D.L. 76/2013 HA PREVISTO LO STANZIAMENTO DI 168 MILIONI DI € NEL TRIENNIO 2013-2015 PER IL FINANZIAMENTO DELLE BORSE DI TIROCINIO A FAVORE DEI COSIDDETTI "NEET" TRA I 18 E 29 ANNI DEL SUD)

SERVIZIO CIVILE

- POTRANNO ESSERE FINANZIATI **PERCORSI DI SERVIZIO CIVILE**, ATTIVATI CON BANDI NAZIONALI E REGIONALI (GIOVANI FASCIA D'ETÀ 18-28)
- LA GESTIONE AVVERRÀ IN COLLABORAZIONE CON IL **DIPARTIMENTO PER LA GIOVENTÙ DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI**

AUTOIMPIEGO

- VERRANNO OFFERTI **SERVIZI DI CONSULENZA/ACCOMPAGNAMENTO** AI GIOVANI CON ATTITUDINE ALL'IMPRENDITORIALITÀ (ACCERTATA NEL CORSO DELLE AZIONI DI ORIENTAMENTO)
- GIÀ IL D. L. 76/2013 FINANZIA CON 80 MILIONI € (NEL TRIENNIO 2013-2015) LE MISURE PER L'AUTOIMPIEGO E L'AUTOIMPRENDITORIALITÀ

MOBILITÀ TRANSNAZIONALE

- POTRANNO ESSERE PREVISTI **FINANZIAMENTI PER COMPENSARE UNA PARTE DELLE SPESE DI TRASFERITA SOSTENUTE DAI GIOVANI DISPONIBILI A REALIZZARE UN'ESPERIENZA DI LAVORO ALL'ESTERO** (IN PARTICOLARE PER I PROGETTI TRANSFRONTALIERI)

FORMAZIONE

- PER I GIOVANI APPARTENENTI AI DUE TARGET PRIORITARI: **INTERVENTI FORMATIVI VOLTI ALL'INCLUSIONE LAVORATIVA O AL RAGGIUNGIMENTO DI UNA QUALIFICA**
- PER I GIOVANI APPARTENENTI AL PRIMO TARGET: **BORSE DI FORMAZIONE O VOUCHER PER L'ACQUISTO DI SERVIZI SPECIALISTICI DI SOSTEGNO**